



欢迎大家学习

关于军事和警察特遣队 指挥官如何维持行为和 纪律的课程

菜单

本课程授课对象为联合国军事特遣队/部队指挥官和建制警察部队指挥官及其指挥人员。



第1课

联合国外地特派团会发生哪些类型的
不当行为？



第2课

如何减轻不当行为风险



第3课

如何处理不当行为指控



第4课

如何支持调查



最后评估



开始前，让我们看看在联合国环境中维持良好行为和纪律会遇到的一些挑战。

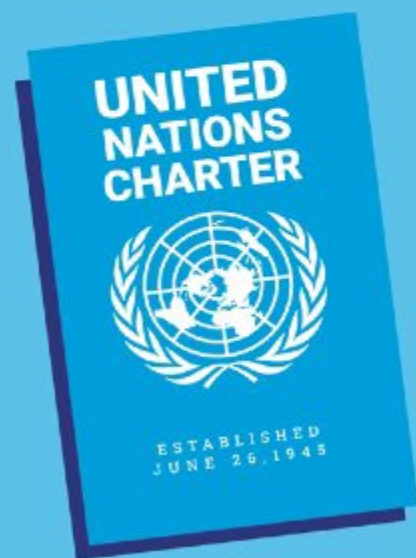


视频



图像

《联合国宪章》要求所有人员保持最高的诚信和行为规范。



作为指挥官，我们已经知道如何管理属下人员的行为和纪律。我们知道纪律是行动成功的关键，也是保证我们人员安全的关键。





但是，在联合国外地特派团中保持良好的行为和纪律，可能与我们在本国所习惯的情况不同。

首先，我们属下人员在国外可能会有不同的行为表现。



摆脱了家庭和社区的束缚，我们属下的人员可能会受到诱惑，违反他们通常在本国会遵守的规则。



危险、压力和孤独可能会驱使我们属下的男女人员采取冒险行为，导致行为失检。



其次，我们可能不了解属下的男女人员。我们可能在部署前没有与我们属下的特遣队一起培训。我们可能不了解他们的性格，不了解促使他们遵守规则的动机。

我们可能要负责维持划归我们指挥的不同国籍的部队的行为和纪律。

第三，我们必须在行为和纪律问题上与指挥系统之外的联合国文职部门进行协调。



最后，虽然有些特派团可能感觉像回到家一样，但毕竟与在家不同。

当我们在联合国旗帜下服务时，全世界都在关注我们的一举一动。所有人的目光都在我们身上。



不当行为事件可迅速发酵成重大新闻。



不当行为事件可能被那些想破坏联合国工作的人在政治上滥用。



不当行为事件伤害平民，破坏民众对联合国的信任，并可能导致联合国人员面临安全威胁。



当我们在联合国旗帜下服务时，
我们有一个共同的目标，那就是
完成任务，带着荣誉、骄傲和诚
信完成任务。

不管穿不穿制服，我们的职责都
是一样的。

我们必须一致定下基调，明确
表示我们不会容忍不当行为。



我们必须确保我们属下的人员遵守联合国行为标准。



我们必须立即向联合国报告不当行为.....,





并配合所有调查。

只有共同努力，才能保护那些我们受命服务的人.....,



并维护《联合国宪章》的价值观。



联合国外地特派团会发生哪些类型的不当行为？

在部署期间，指挥官必须确保属下人员遵守联合国行为标准、特派团特有规则和条例以及当地法律。

以下是在联合国外地特派团发生的一些类型的不当行为：



违反联合国行为标准



违反特派团特有规则
和条例



违反当地法律

违反联合国行为标准

身体攻击





违反联合国行为标准

滥用联合国资源

违反联合国行为标准

性剥削和性虐待是联合国行为标准禁止的行为。让我们看看联合国所禁止的一些具体行为。

与儿童(不满18岁的人)发生性行为

以金钱、食物、就业机会、商品、援助或服务换取性或性好处

利用儿童或成人为他人购买性服务

警告!



违反联合国行为标准

不正当性行为：性侵犯

性侵犯是联合国行为标准所禁止的行为。





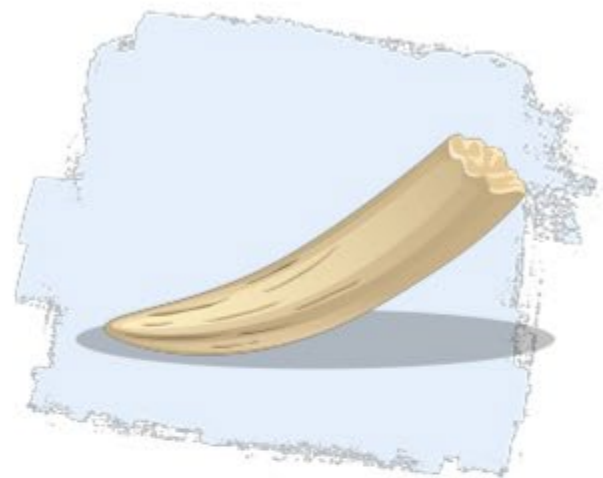
违反联合国行为标准

不正当性行为：性骚扰

性骚扰是联合国行为标准所禁止的行为。



违反特遣队特有规则和条例



违反当地法律

防止过度饮酒

很多不当行为是在过度饮酒的情况下发生的。

提示

- ✓ 务必制定措施防止属下人员过度饮酒。例如，你可派一名上级军(警)官值班并监测外出社交活动，并提供良好福利和娱乐条件以减轻压力，从而帮助防止过度饮酒。
- ✓ 务必关注轻微违规行为，因为这些行为可能是发生更严重不当行为的警示信号。



谁？ 为什么？

请联合国提供支持

在你的部署期间，你可依赖联合国帮助你维持属下人员的良好行为和纪律。在抵达联合国外地特派团后，务必联系特派团的行为和纪律小组。

摘要

你在第1课学习了哪些内容：



在部署期间，指挥官必须确保属下人员遵守联合国行为标准、特派团特有规则和条例以及当地法律。



很多不当行为是在过度饮酒的情况下发生的。



务必采取措施防止你属下人员过度饮酒。



务必关注轻微违规行为，因为这些行为可能是发生更严重不当行为的警示信号。



菜单

本课程授课对象为联合国军事特遣队/部队**指挥官**和建制警察部队**指挥官**及其指挥人员。



第1课

联合国外地特派团会发生哪些类型的**不当行为**？



第2课

如何减轻**不当行为**风险



第3课

如何处理**不当行为**指控



第4课

如何支持调查



最后评估

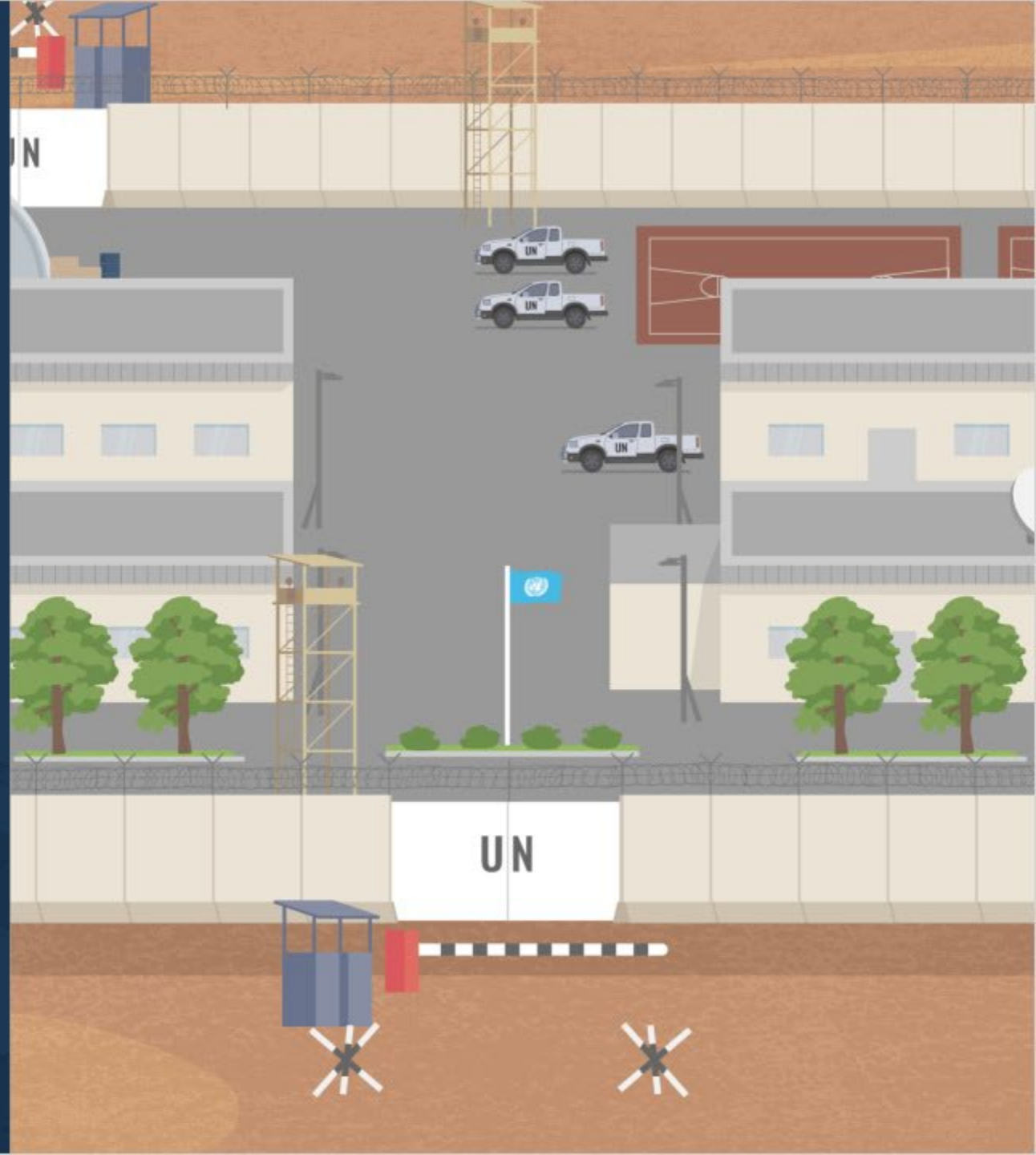


如何减轻不当行为风险

所有联合国外地特派团均应采取措施防止和减轻联合国人员实施不当行为的风险。这一信息被纳入特派团的防止不当行为工作计划和相关不当行为风险登记册。该工作计划涵盖所有形式的不当行为，包括性剥削和性虐待。

防止不当行为工作计划

不当行为风险登记册



Tool1. Sample Regional Misconduct Workplan Covering Multiple UN Entities²
(1 January to 31 December 2019)

1. Background

1. Background

This workplan describes how UN Field Missions/Offices (hereafter "missions/offices") supported by the regional conduct and discipline unit (RCDU) based in location X will address all forms of misconduct by UN personnel in 2019, including sexual exploitation and abuse (SEA), as well as manage related risks. The RCDU provides support on conduct and discipline issues to four missions/offices in the region: two special political missions (i.e. Mission A and Mission B), one traditional peacekeeping observer mission (i.e. Mission C) as well as one regional political office (i.e. Office D).

As of December 2018, the RDCU has four full-time staff: 1 Chief of Unit and 1 Administrative Assistant (national staff) based in the regional hub as well as 1 Conduct and Discipline Officer (a National Professional Officer (NPO)) based in Mission A and 1 Conduct and Discipline Officer (NPO) based in Mission B. In addition, there are part-time conduct and discipline focal points in the other two missions/offices (one in Mission C and one in Office D).

This workplan and related risk register was developed through a two-day workshop held on 6 to 7 November 2018 in location Y with the Chief RDCU. Consultations were subsequently undertaken in December 2018 and January 2019 with missions/offices in the region, including with their conduct and discipline officers and focal points.

2. Situation Analysis and Misconduct Profile

2. Situation Analysis and Misconduct Profile

Operational context, UN mandate and profile. In 2019, no significant changes are expected to mission operational context, UN mandate and profile. The number of personnel deployed to Missions A, B and C will remain stable and mission footprint from the previous year for Missions A, B and C. The number of civilian personnel deployed to Mission D is expected to increase by 10% with a resulting increase in civilian personnel.

Impact/objective: To support the effective implementation of mandates in Mission A, Mission B, Mission C and Office D through a regional workplan addressing all forms of misconduct, including sexual exploitation and abuse (SEA)

Outcome 1 (Prevention): Acts of misconduct

Outcome 1 (Prevention): Acts of misconduct by UN personnel are prevented	
Outputs (key deliverables)	

Outputs (key deliverables)	Key activities	Missions/ Office	Status (comment)
Output 1: All UN personnel know what are the UN standards of conduct, including on sexual harassment and SEA	1.1 Provide induction briefing on conduct and discipline issues , including SEA for Mission personnel during planned Mission induction training (Mission A monthly, Mission B every 2 months, Mission C 2x/year, Office D as required)	All Missions/ Offices (All)	
	1.2 Provide induction briefing to newly-arrived contingent and unit commanders/ UN Military Observers/Military Advisers on conduct and discipline, including SEA (Mission A as required; Mission B every 6 months, Mission C 2x/year)	Mission A, Mission B, Mission C	
	1.3 Provide training of trainers to military contingents on conduct and discipline, including prevention of SEA (every 6 months to coincide with rotations)	Mission B	
	1.4 Provide ST/SGB/2008/5 refresher training and/or awareness briefings to civilian personnel (Mission A and Mission B every 4 months, Mission C once a year, Office D once a year)	All	
	1.5 Provide specialized prevention of SEA training to contractor personnel (every 6 months)	All	
	1.6 Managers monitor completion by civilians and experts on mission of mandatory online and on discipline		

managers/commanders course); fraud & ethics and integrity. Target is 80%

何为防止不当行为工作计划？

特派团的防止不当行为工作计划列有特派团防止各种形式不当行为(包括性剥削和性虐待)、执行联合国行为标准和支持受害者的年度工作方案。

Tool 5. Sample Misconduct Risk Register

Workplan Outcome	Risk ID	Risk and its consequence(s)	Risk factors (causes of the risk)	Mission(s)/ Office affected	Likelihood	Impact	Effectiveness internal controls	Severity residual risk (after internal controls)	Risk response	Action owner (Mission(s))	Due date
	2	Abuse of authority and harassment (as per ST/SGB/2008/5) by international and national civilians against other civilians, resulting in psychological and other harm, security threats to victims and perpetrators, a toxic work environment, lower staff morale, higher staff absenteeism and illness, higher staff turnover and reputational damage to the UN Field Mission/Office [Priority]	[...]	All	Likely (3)	Moderate (2)	Limited improvement needed (4)	Very High	[...]	[...]	[...]
	3	SEA: Sexual exploitation and abuse of contracted cleaners by UN international civilians in UN-provided accommodation in Mission A and Mission B, resulting in harm to victims (psychological, physical, social), possible arrest and detention for [...] [...]	[...]	Mission A, Mission B	Rare (1)	Significant (4)	Improvement needed (4)	High	[...]		

何为不当行为风险登记册？

特派团的不当行为风险登记册与防止不当行为工作计划直接相关，因为它列出了实现工作计划中所述成果面临的主要风险、如何应对这些风险以及由谁负责应对。

如何减轻不当行为风险

应对不当行为是一项由联合国外地特派团行为和纪律小组主导的团队工作。联合国外地特派团的所有部门，包括所有指挥官，均应帮助执行特派团的防止不当行为工作计划，并管理有关不当行为风险登记册中的风险。

联合国外地特派团的文职、警务和军事构成部分密切合作，执行特派团的防止不当行为工作计划，并管理不当行为风险。这可确保在应对不当行为方面采取一致做法。





良好做法

良好的做法是，指挥官制定一项行动计划，说明他们将如何防止属下人员的不当行为。该**防止不当行为行动计划**必须建立在了解风险的基础上：指挥官必须了解最有可能发生哪些形式的不当行为，并重点关注这些风险。



**United
Nations**

联合国军事特遣队/部队 或建制警察部队防止不当行为行动计划

特遣队名称:

计划审批人:

计划日期:

1. 不当行为 你的属下人员在部署期间最可能实施哪些类型的不当行为以及如何实施这些不当行为?	2. 内部控制 请列出你为防止属下人员实施不当行为而采取的措施	3. 行动负责人 谁负责执行各项措施?	4. 期限/时间表 执行措施的期限:

如何制定防止不当行为行动计划

你可按照三步流程制定防止不当行为行动计划。

第1步. 了解环境和可能发生哪些形式的不当行为

让我们从第1步开始，依次了解每个步骤。

你将需要大体了解所在国的环境以及部署地点的具体情况。

当你抵达联合国外地特派团时，你可采取三项行动，以确定属下人员最可能实施哪些形式的
不当行为以及这些不当行为如何发生。



Tool1. Sample Regional Misconduct Wo (1 January to 31 D

1. Background

This workplan describes how UN Field Missions/Office regional conduct and discipline unit (RCDU) based in the UN personnel in 2019, including sexual exploitation and abuse (SEA). The RCDU provides support on conduct and discipline two special political missions (i.e. Mission A and Mission C) as well as one regional political office.

As of December 2018, the RCDU has four full-time staff: (national staff) based in the regional hub as well as 1 Professional Officer (NPO) based in Mission A and 1 C in Mission B. In addition, there are part-time conduct and discipline advisors in missions/offices (one in Mission C and one in Office D).

This workplan and related risk register was developed 6 to 7 November 2018 in location Y with the Chief RCDU. It was updated in December 2018 and January 2019 with missions/offices

Impact/objective: To support the effective implementation of mandates in Mission A, Mission B, Mission C and Office D through a regional workplan addressing all forms of misconduct, including sexual exploitation and abuse (SEA)

Outcome 1 (Prevention): Acts of misconduct by UN personnel are prevented

Outputs (key deliverables)	Key activities	Missions/Office	Status (comment)
Output 1: All UN personnel know what are the UN standards of conduct, including on sexual harassment and SEA	1.1 Provide induction briefing on conduct and discipline issues, including SEA for Mission personnel during planned Mission induction training (Mission A monthly, Mission B every 2 months, Mission C 2x/year, Office D as required)	All Missions/Offices (All)	
	1.2 Provide induction briefing to newly-arrived contingent and unit commanders/ UN Military Observers/Military Advisers on conduct and discipline, including SEA (Mission A as required; Mission B every 6 months, Mission C 2x/year)	Mission A, Mission B, Mission C	
	1.3 Provide training of trainers to military contingents on conduct and discipline, including prevention of SEA (every 6 months to coincide with rotations)	Mission B	
	1.4 Provide ST/SGB/2008/5 refresher training and/or awareness briefings to civilian personnel (Mission A and Mission B every 4 months, Office D once a year)	All	

Likelihood	Impact	Effectiveness internal controls	Severity residual risk (after internal controls)	Risk response	Action owner (Mission(s))	Due date
Moderate (2)	Limited improvement needed (4)	Very High (5)	[...]	[...]	[...]	[...]



请联合国外地特派团行为和纪律小组/协调人提供一份为你部署的地点制定的防止不当行为工作计划和相关风险登记册。

你应在你的部署地点执行这一防止不当行为工作计划。你会从该计划中了解到你必须处理哪些最可能出现的不当行为问题以及如何防止这些问题出现。



参加联合国外地特派团的上岗情况介绍会，其中包括关于行为和纪律的情况介绍。

该情况介绍会将提供有关社会、经济和文化背景以及所有联合国人员必须遵守的联合国行为标准、特派团特有规则和条例以及当地法律的重要信息。



在与即将离任的指挥官交接时，请其介绍为防止不当行为采取的措施、近期的不当行为违规事件、亲子鉴定申诉和调查情况。

练习

第1步

了解背景和可能发生哪些形式的不当行为

让我们试着为你即将进行的部署制定一份防止不当行为行动计划。



1. 不当行为

你属下人员在部署期间最有可能实施哪些类型的不当行为以及如何实施不当行为？

请在此处写下你的回答.....

第2步

防止和减轻不当行为风险

让我们了解一下你为制定防止不当行为行动计划而必须采取的第二步。你已经确定你即将进行的部署期间会遇到的主要不当行为风险。

你现在需要采取各种措施防止属下人员实施不当行为，包括对当地居民实施性剥削和性虐待行为。



第2步

防止和减轻不当行为风险

要采取这些措施，将需要：

- 与联合国外地特派团其他部门协调，包括与行为和纪律小组/协调人协调，以采取预防措施并确保办法一致。

例如，你可能需要请特派团支助部门帮助修理破损的周边围栏，或请行为和纪律小组帮助对属下人员进行培训。

- 在抵达后一个月内对属下人员进行有关联合国行为标准的培训，并在整个部署期间定期提供复习培训。



让我们从这个视频中了解如何将第1步和第2步付诸实践。

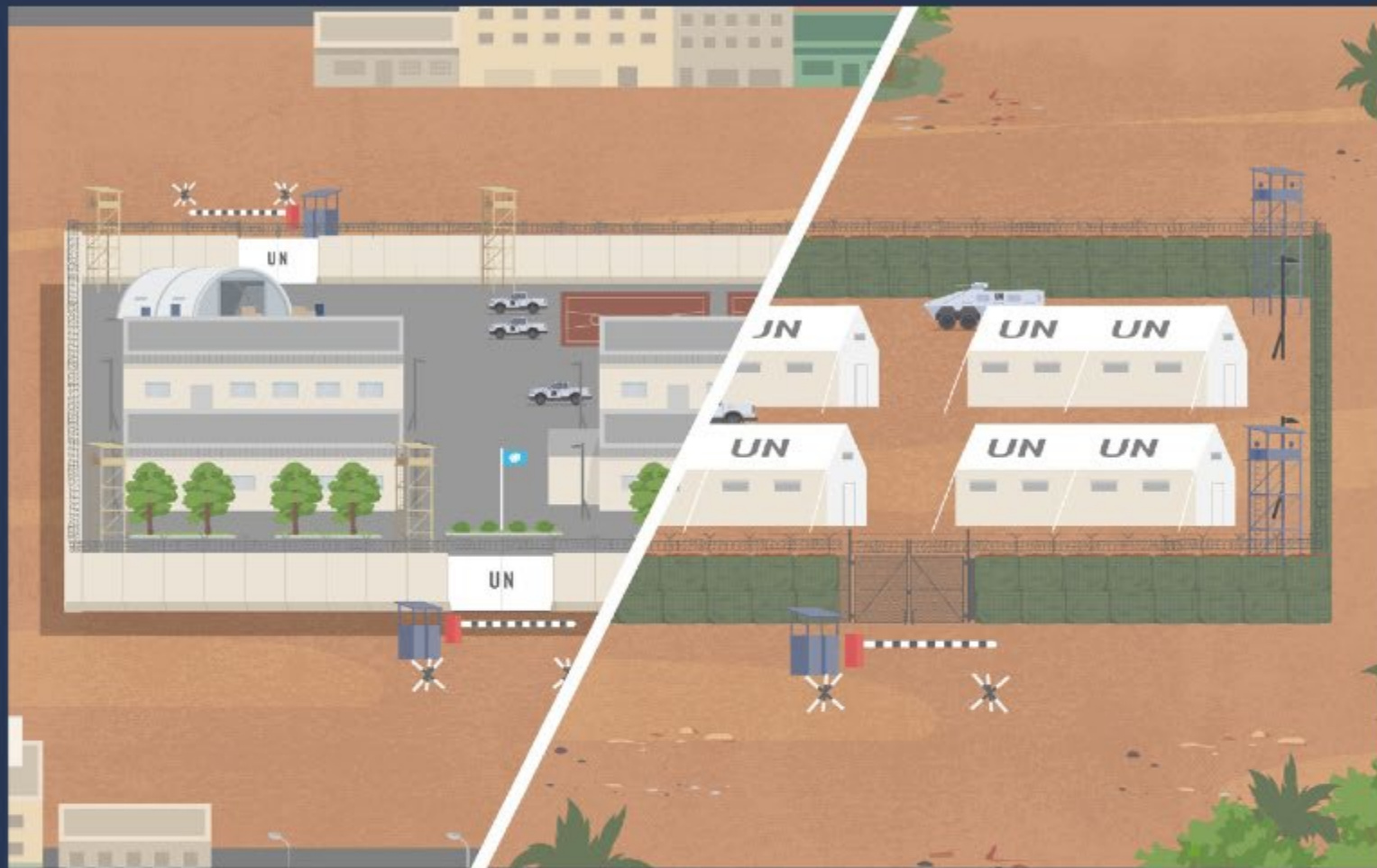


视频



图像

在本视频中，我们将说明指挥官如何能确定属下人员最有可能实施哪些形式的
不当行为以及如何防止这种不当行为。



每个部署地点都不同：人员发生不当行为的机会，在特派团总部地点和偏远地点可能会非常不同。





当你到达部署地点时，要对营地和周边地区进行“侦察”，确定发生不当行为的风险以及如何减轻这些风险。

让我们一起做一次“侦察”。

首先评估营地外周边地区的风险。



妇女儿童到营地周边来卖水果和零食。这为人员用金钱或食物换取性提供了机会。



如何减轻这种风险？



你可以联系当地警察局长，让儿童和妇女远离营地周边。



营地附近有手工艺品摊位.....



.....出售象牙制成的首饰和手工艺品。

这为人员购买象牙制成的手工艺品和首饰提供了机会，而象牙制品的销售是国际公约禁止的。





如何减轻这一风险？

你可以给属下部队作简报，告知关于购买象牙和其他受保护动植物的禁令.....



.....在他们轮调回国之前，对他们的行李进行检查，看是否有违禁品

营地附近有一个市场。



这为特遣队成员创造了许多机会从事不当行为，包括：

- 醉酒
- 打架斗殴
- 与当地人亲密交往
- 进行性剥削和性虐待。

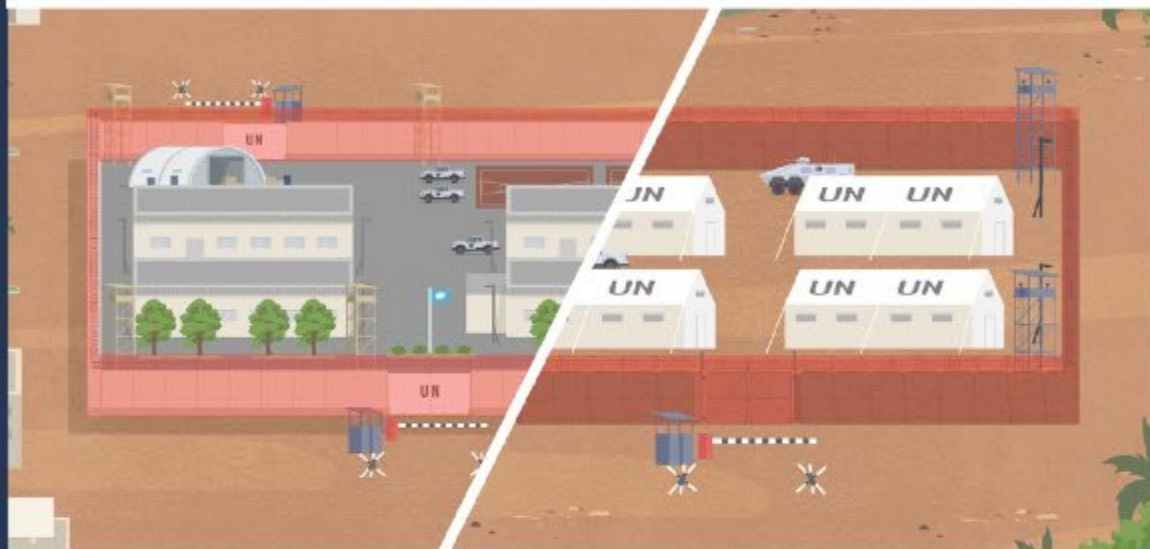


如何减轻这些风险？

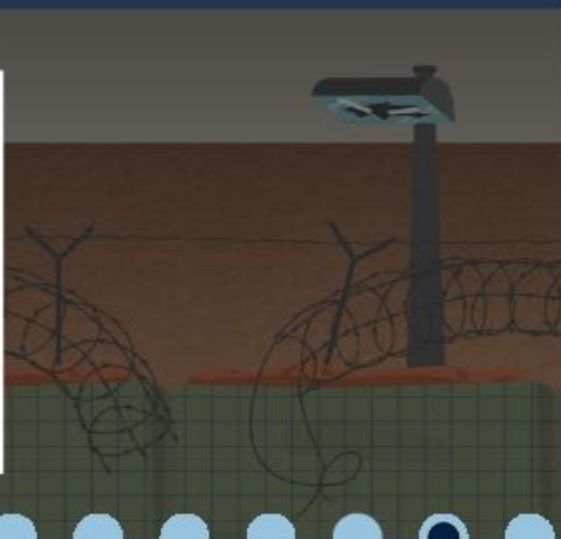
例如，你可以规定特遣队成员在营地以外的任何时候都必须穿着制服.....

.....只能在上级军(警)官监督下以小组为单位去市场。

接下来，评估营地周边。



周边围栏的一些带刺铁丝网被切断并吹倒，一些内部照明灯坏了。



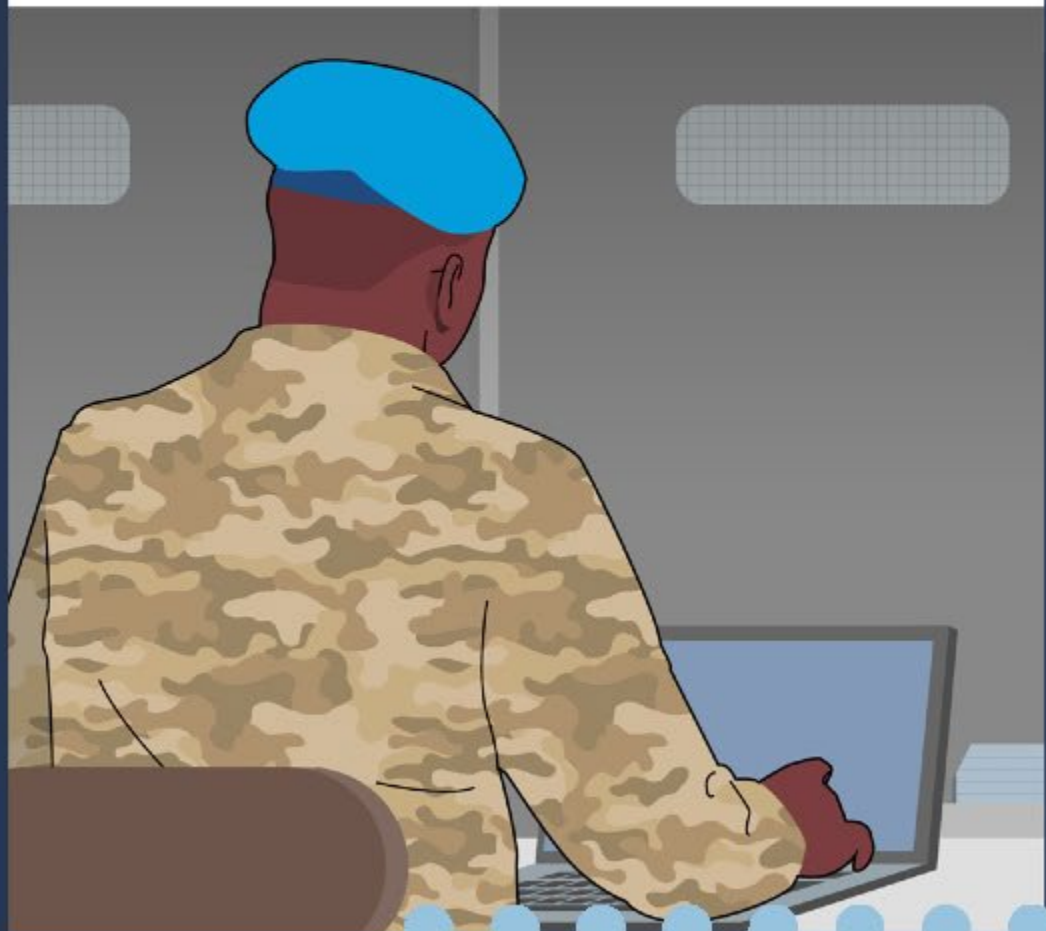
这使得特遣队成员可以离开营地而不被发现，也使未经批准的客人可以被带进来。

这为特遣队成员从事性剥削和性虐待以及其他形式的不当行为创造了机会。

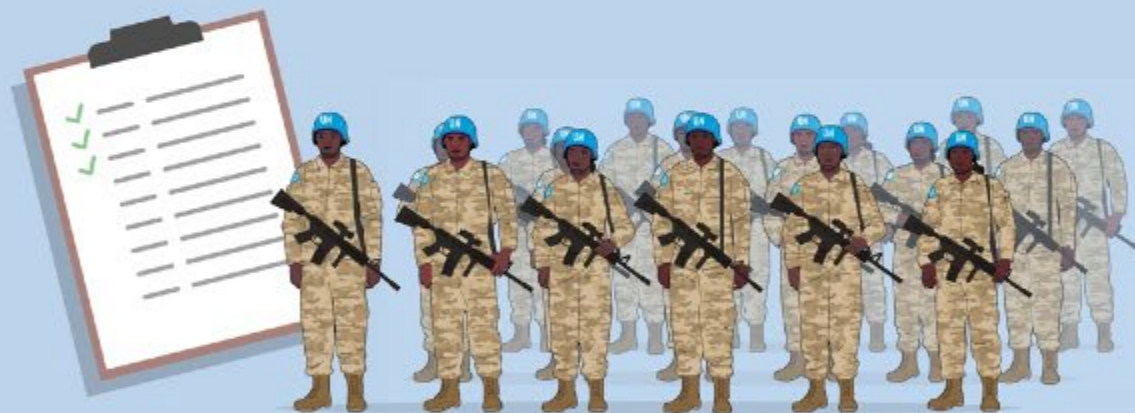


如何减轻这一风险？

你应该发邮件给特派团支助部门，请他们来修复内部照明灯和围栏。

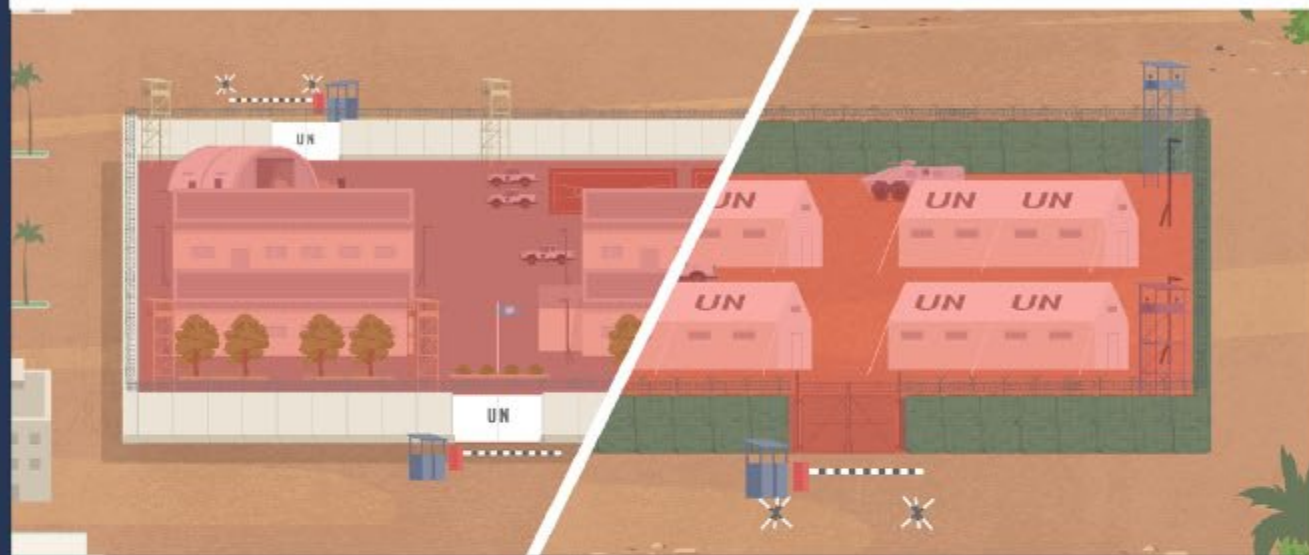


然后每隔几天跟进一次，直到问题解决。



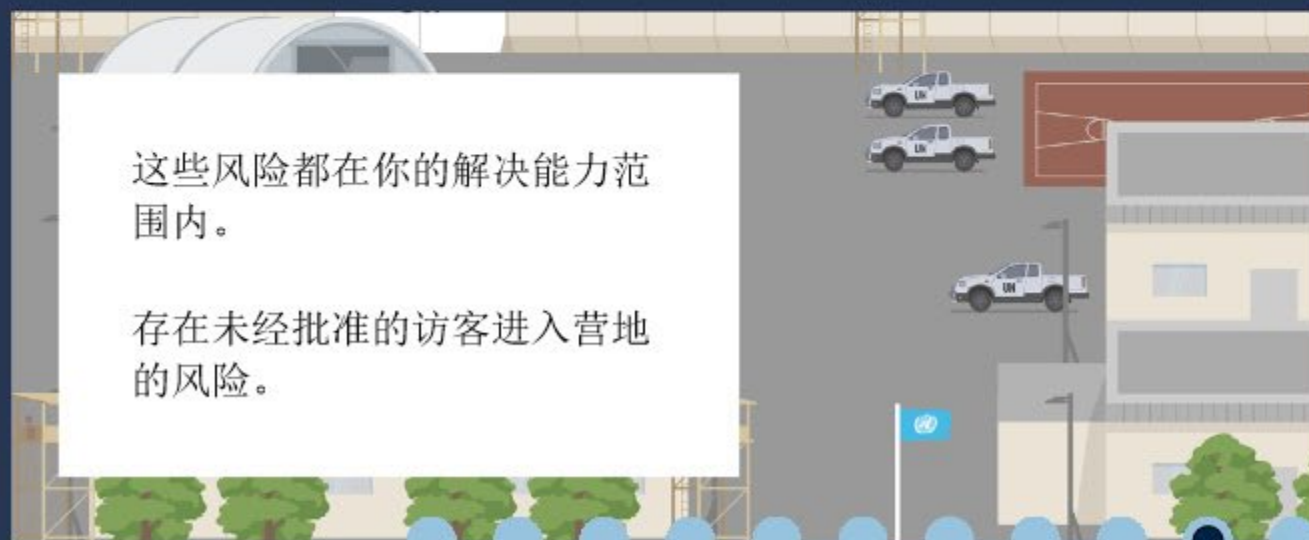
你也可以突击点名，对住宿区进行抽查。

现在来看看营地内部。



这些风险都在你的解决能力范围内。

存在未经批准的访客进入营地的风险。



降低这种风险的办法是，确保进出日志受到密切监测，检查是否有未经批准的访客。



福利和娱乐设施不足，增加了压力和冒险行为。



降低这种风险的办法是，例如，提供

- 健身房



- 上网途径，使人员可以打电话回家



- 提供在营地内做户外运动的空间和设备
- 或者组织特遣队之间的体育比赛



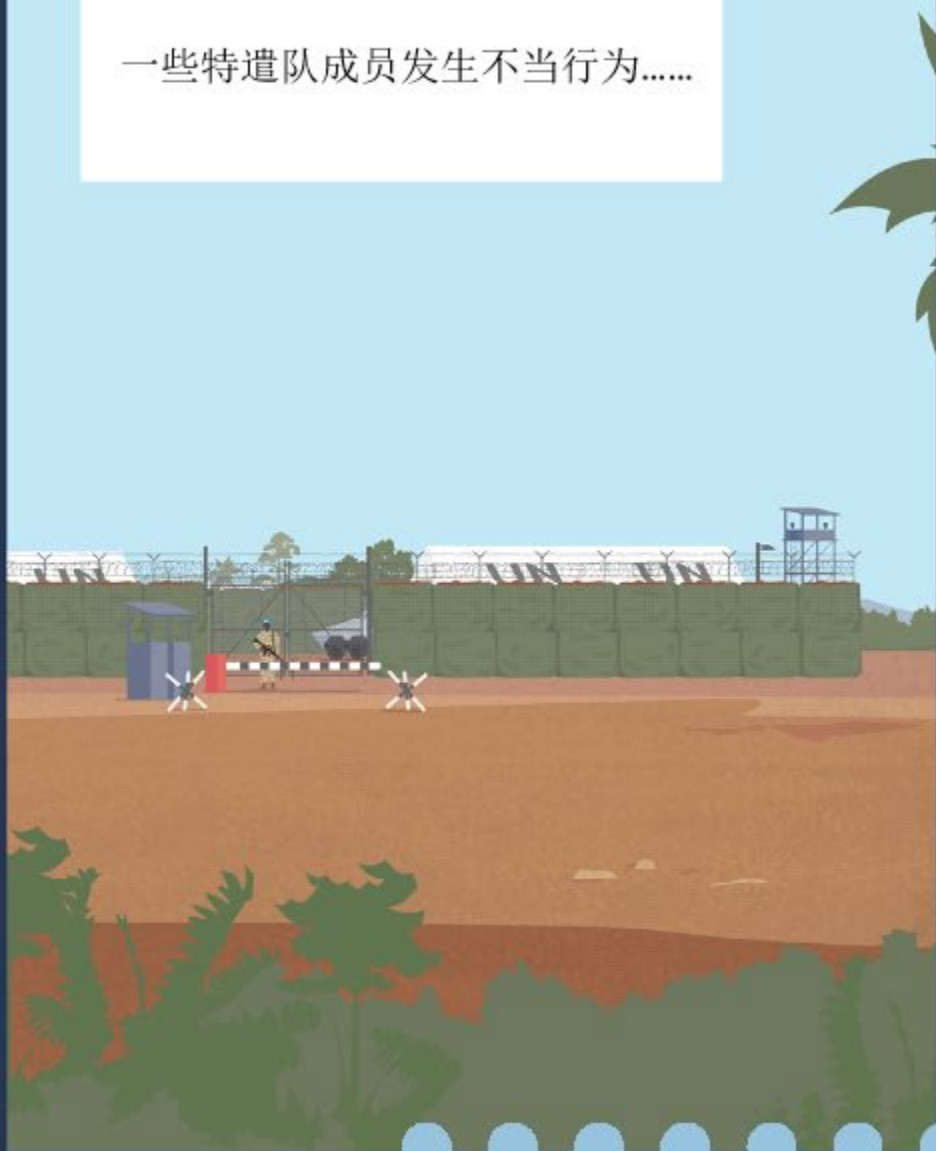
- 组织有监督的外出游玩



- 并为特遣队指派一名休闲活动干事。



一些特遣队成员发生不当行为.....



.....是因为他们不了解联合国行为标准、特派团特有规则和条例或当地法律。



作为指挥官，你应该在属下人员抵达后一个月内对他们进行培训，并在他们整个部署期间定期复习培训内容。



还应向特遣队成员分发联合国行为标准袖珍卡。

关于联合国行为标准的海报和传单应该在营地内显眼的地方展示出来。



你属下的人员可能会.....



.....不愿意举报不当行为。



你应该：

定下基调，明确表示将对任何违反联合国行为标准的人迅速采取行动。



提供多种举报渠道，让你属下的人员能够以安全、保密的方式举报不当行为。

例如：

- 创建一个电子邮件地址或电话号码来接收特遣队成员提出的不当行为指控
- 在每个营地放一个上锁的投诉箱



- 为特遣队指派一名性剥削和性虐待问题协调人，负责接收这种性质的投诉



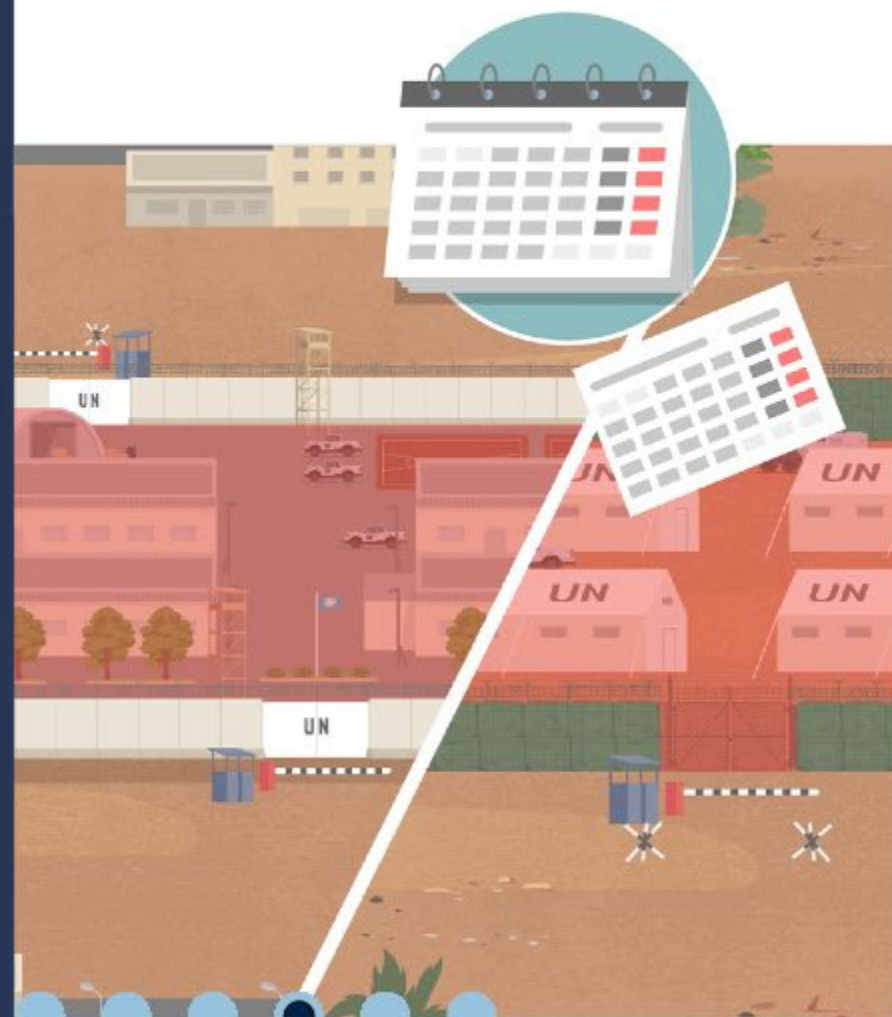
- 指派一名高级女军(警)官，接收性骚扰投诉。





非常棒，你已经完成了对营地和周边地区的“侦察”，以便识别不当行为风险，并确定如何减轻风险。

别忘了定期重新评估风险，因为情况可能会发生变化。



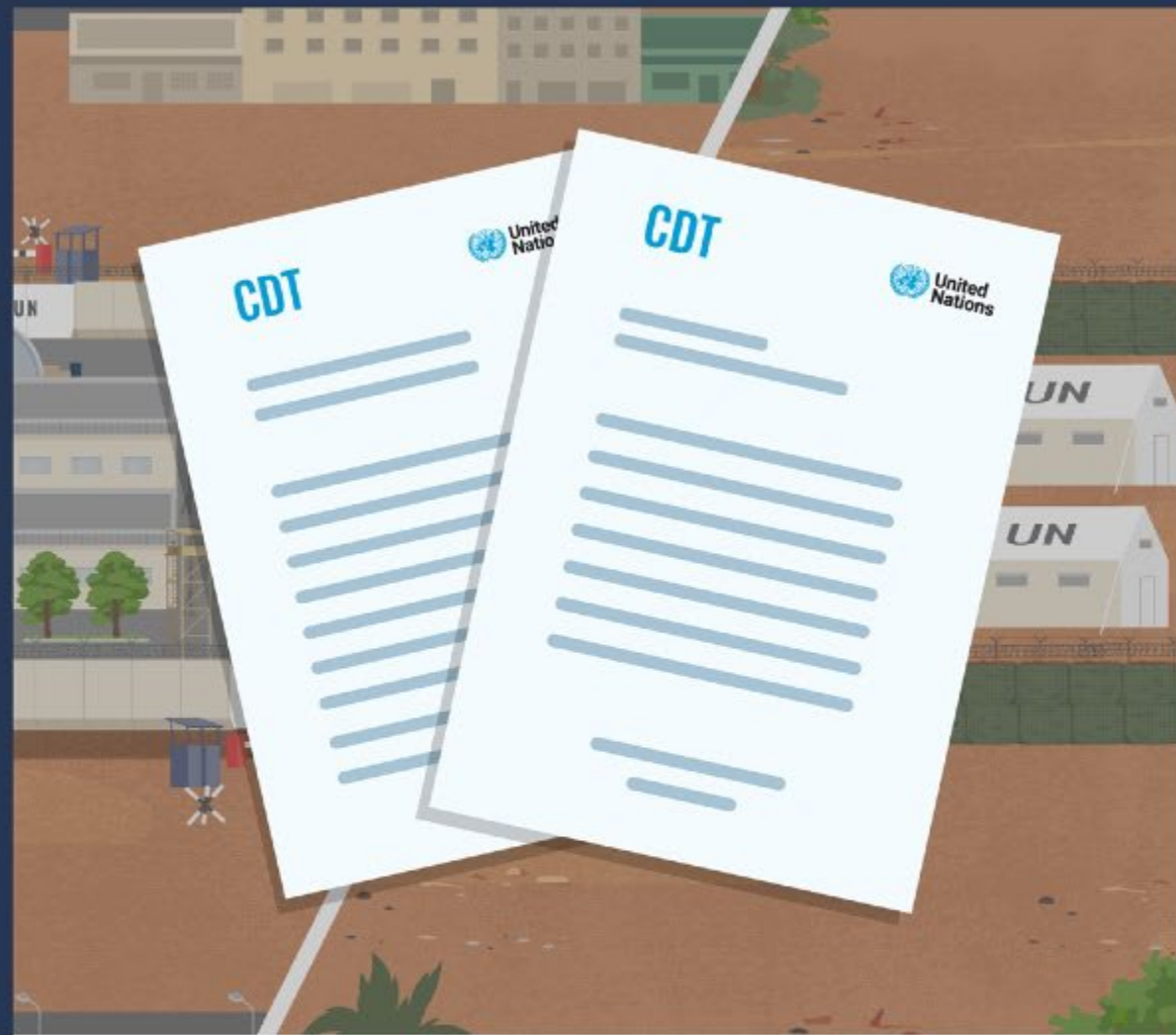
请记住，联合国外地特派团行为和纪律小组随时可以为你提供帮助。

行为和纪律小组定期对警察、军事和文职部门地点.....





进行不当行为风险评估访问，检查是否有足够的预防措施。



如果他们发现有需要改进之处，他们会向你汇报，以便你采取行动解决问题。



练习

第2步

防止和减轻不当行为风险

让我们继续为你即将进行的部署制定防止不当行为行动计划。



2. 内部控制

你计划在抵达联合国外地特派团的部署地点后采取何种措施防止属下人员实施不当行为？

请在此处写下你的回答.....

第3步. 监测和报告

让我们看看你需要采取的第三步、也是最后一步，即监测和报告防止不当行为行动计划的执行情况。

你如何做到这一点？

- **定期监测**各项措施是否按时执行，如果未按时执行，则应采取补救行动。要做到这一点，你将需要明确由谁负责执行各项预防措施，以及执行措施的期限。
- **定期**通过联合国指挥系统**报告**你为防止和应对不当行为所做的工作，并向联合国外地特派团的行为和纪律小组/协调人报告。例如，在你的例行报告中列入这一信息。



练习

第3步

监测和报告

让我们继续为你即将进行的部署制定防止不当行为行动计划。



3. 行动负责人

针对每项预防措施，确定由谁负责执行和执行期限。

请在此处写下你的回答.....

摘要

你在第2课学习了哪些内容：



良好的做法是，指挥官制定一项防止不当行为行动计划，说明他们将如何防止其属下人员的不当行为。



按照以下三步流程制定防止不当行为行动计划：

- **第1步.** 了解你所部署的环境，并确定属下人员最有可能发生哪些形式的不当行为以及不当行为是如何发生的。
- **第2步.** 确定并采取预防和减轻这些不当行为风险的措施。
- **第3步.** 监测并报告防止不当行为行动计划的执行情况。



菜单

本课程授课对象为联合国军事特遣队/部队**指挥官**和建制警察部队**指挥官**及其指挥人员。



第1课

联合国外地特派团会发生哪些类型的
不当行为？



第2课

如何减轻不当行为风险



第3课

如何处理不当行为指控



第4课

如何支持调查



最后评估



如何处理不当行为指控

指挥官必须立即向联合国报告不当行为指控。

你应该如何报告不当行为指控？

你需要通过联合国指挥系统报告不当行为指控，并向联合国外地特派团行为和纪律小组/协调人报告。

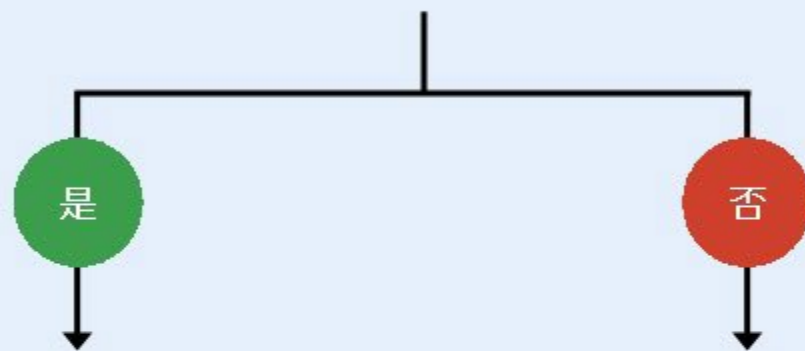


你应该向联合国报告什么？

要回答这个问题，让我们研究一下右侧的图表。

为了判断应向联合国报告什么，指挥官需要问自己：

违规行为是否在特遣队以外产生影响？



立即向联合国报告，以便部队派遣国或联合国进行可能的调查(例如伤害到特遣队以外人员的违规行为)

指挥官可以在特遣队内部处理此事，而不必向联合国报告(例如轻微违反特遣队内部规则的行为)

如有疑问，请报告！ 对不当行为知情不报本身就构成不当行为，可能导致指挥官被遣返并禁止在今后参与联合国的部署。

The United Nations flag is depicted on the left side of the slide. It is a blue flag with a white emblem in the center. The emblem consists of a world map with latitude and longitude lines, surrounded by a laurel wreath. The flag is shown waving on a black pole against a light blue background.

在特遣队以外产生影响是什么意思？

联合国对“在特遣队以外产生影响”作了广义解释，例如，其内涵包括：

- 对特遣队以外的任何人造成伤害
- 对联合国、部队派遣国或警察派遣国的形象和声誉造成损害
- 阻碍联合国外地特派团执行任务
- 削弱民众对联合国外地特派团的信任
- 造成国家之间的政治局势紧张
- 给包括特遣队人员在内的联合国外地特派团带来安全风险
- 给联合国带来金钱损失。

情景1

一名当地警官侮辱了你属下的一名特遣队成员。最后两人互相殴打对方。

特遣队指挥官是否必须向联合国报告这一事件？



是

否

情景2

你属下的两名特遣队成员在特遣队食堂里发生斗殴，用拳击打对方，造成其中一名成员鼻梁骨折。

特遣队指挥官是否必须向联合国报告这一事件？



是

否

情景3

在巡逻结束返回途中，你的一支分队在当地市场停留。4名分队成员喝醉了，最终与一些当地男子发生了斗殴，打翻了市场中的一个摊位。第二天，在与当地社区领导人的每周安全会议上，村长向你讲述了这一事件，并告诉你，一名参与斗殴的当地男子因断臂而要求赔偿，摊主的货物被损坏，无法再卖掉，因此也想获得赔偿。



你是否应向联合国报告这一事件？

是

否

练习

情景3 (续): 如何处理指控

让我们思考一下你会如何处理这一情况。

自我反思: 你应该跟村长说什么?

请在此处写下你的答案.....



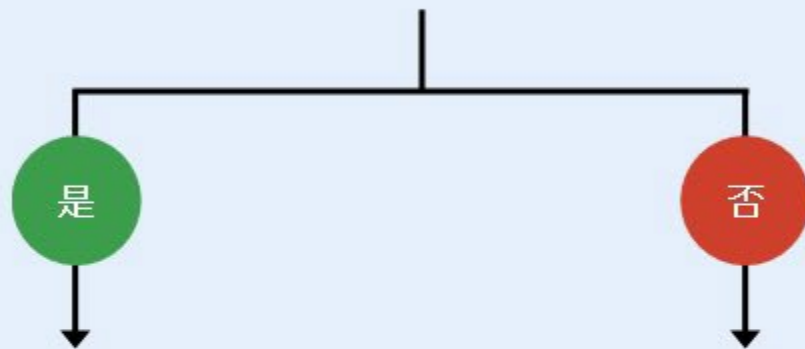
摘要

你在第3课学习了哪些内容：

- 指挥官必须立即向联合国报告不当行为指控。这意味着你需要通过联合国指挥系统报告不当行为指控，并向联合国外地特派团行为和纪律小组报告。
- 不要与你属下人员不当行为的受害者谈判或解决其赔偿要求。

为了判断应向联合国报告什么，指挥官需要问自己：

违规行为是否在特遣队以外产生影响？



立即向联合国报告，以便部队派遣国或联合国进行可能的调查(例如伤害到特遣队以外人员的违规行为)

指挥官可以在特遣队内部处理此事，而不必向联合国报告（例如轻微违反特遣队内部规则的行为）

如有疑问，请报告！对不当行为知情不报本身就构成不当行为，可能导致指挥官被遣返并禁止在今后参与联合国的部署。

菜单

本课程授课对象为联合国军事特遣队/部队指挥官和建制警察部队指挥官及其指挥人员。



第1课

联合国外地特派团会发生哪些类型的
不当行为？



第2课

如何减轻不当行为风险



第3课

如何处理不当行为指控



第4课

如何支持调查



最后评估



调查过程

在向联合国报告不当行为指控后会发生什么？

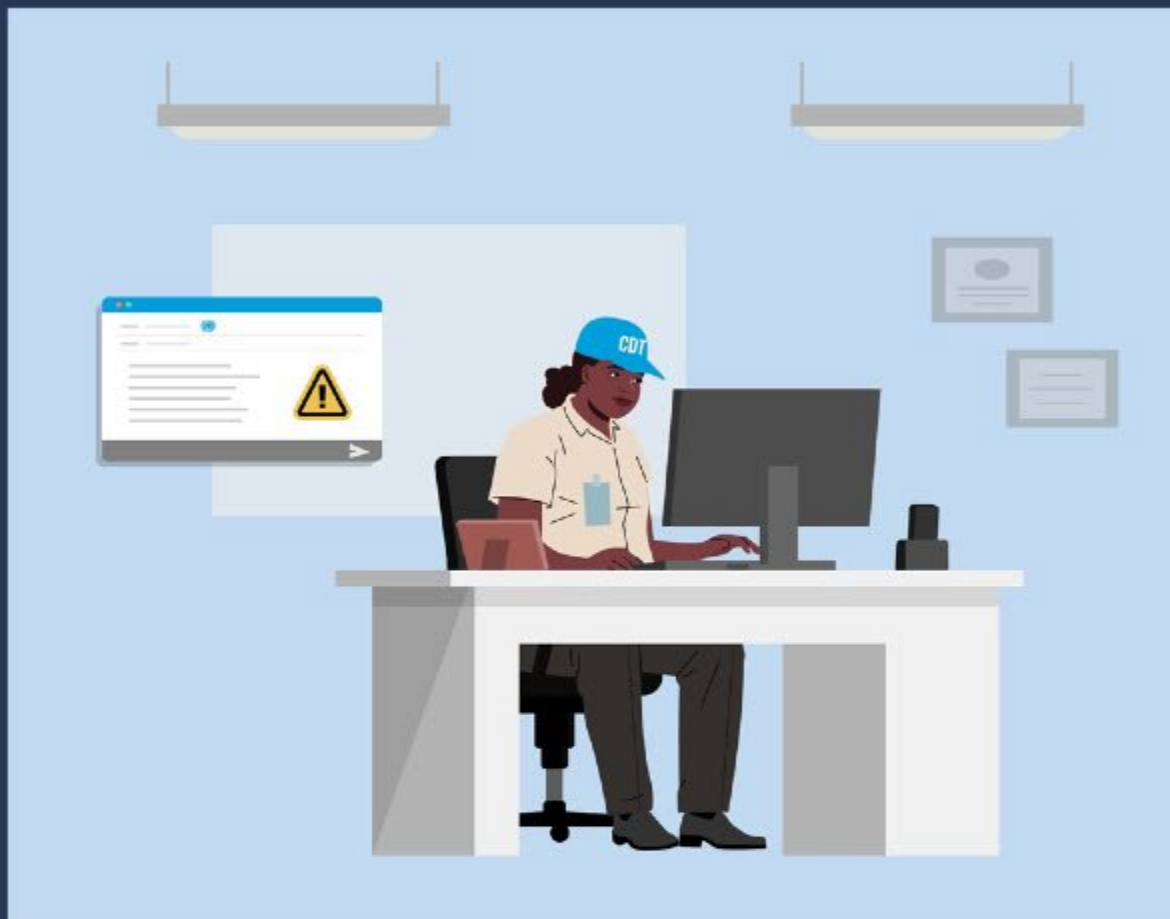
让我们首先了解一下在向联合国报告不当行为指控后会发生什么。



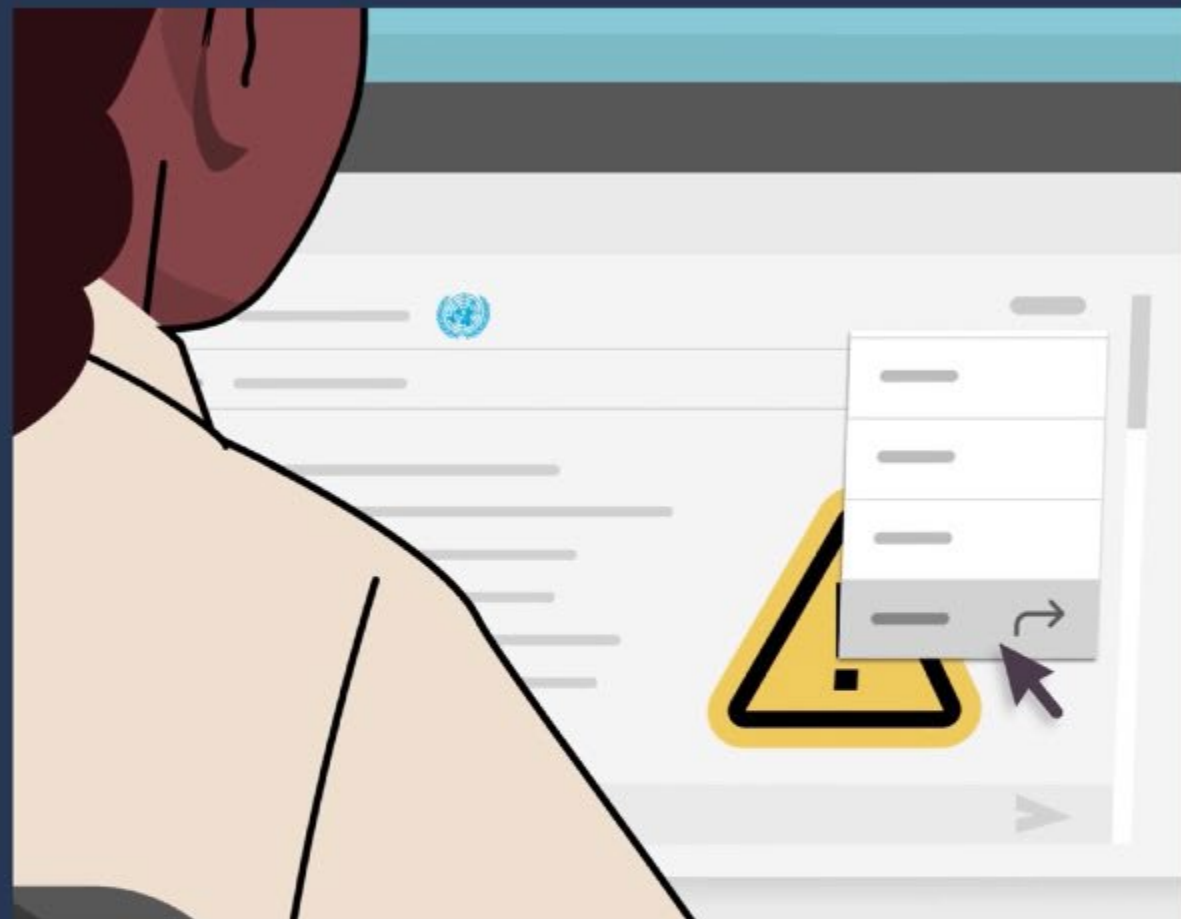
视频



图像



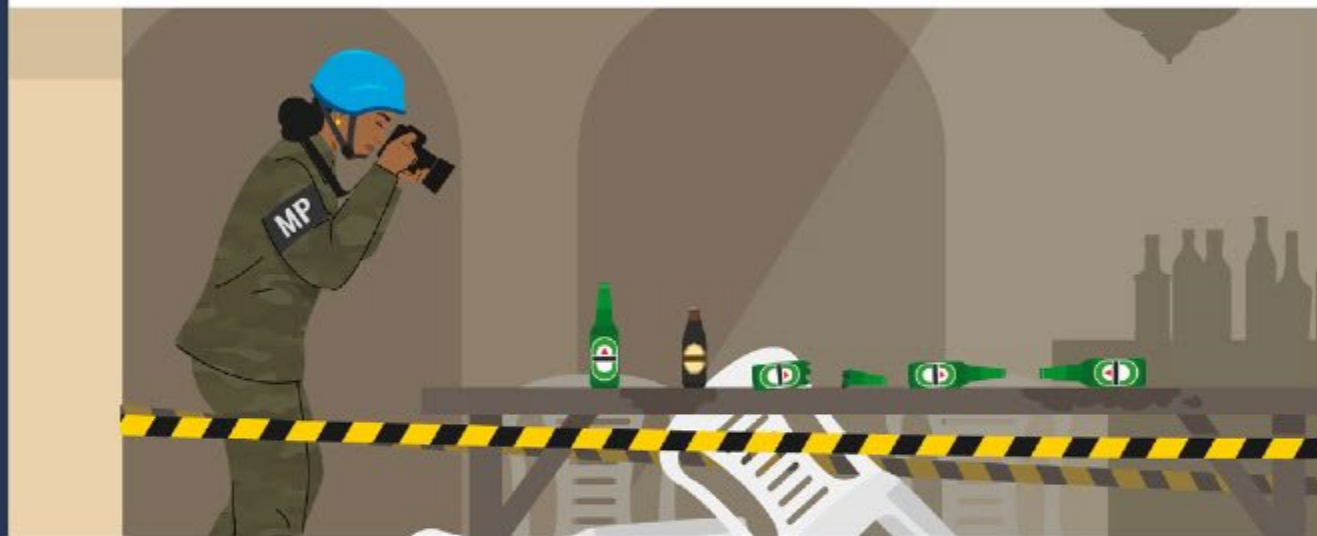
在此视频中，我们将了解在向联合国报告不当行为指控后会发生什么。



联合国外地特派团行为和纪律小组对收到的信息进行评估，确定是否发生了不当行为。如果是，则将指控移交调查。



但在调查开始前，迫切需要保存证据，以防证据丢失、被篡改或销毁。



联合国通常首先到达现场，收集并保存证据。



例如，可以派联合国宪兵去拍照并确定可能的证人。



证据稍后会交给调查人员。



在这些早期阶段，联合国外地特派团也为受害者提供帮助，并采取保护措施，使他们免受进一步的伤害。

例如，受害者可能需要紧急医疗救助，或需要保护，以免因说实话而遭到报复。

让我们回顾一下。

行为和纪律小组已将一项不当行为指控移交调查。



- 证据已经被保护起来
- 受害者得到了帮助
- 并已采取措施保护他们免受进一步的伤害。

接下来会发生什么？





由谁来调查，取决于指控涉及的是军事特遣队人员，还是其他类型的联合国人员。

涉及军事特遣队的不当行为指控，由部队派遣国负责调查。涉及所有其他类型的联合国人员的指控，由联合国负责调查。



在实践中，联合国的调查由联合国内部监督事务厅或联合国外地特派团的调查人员主导。





让我们更详细地看看涉及军事特遣队的调查。



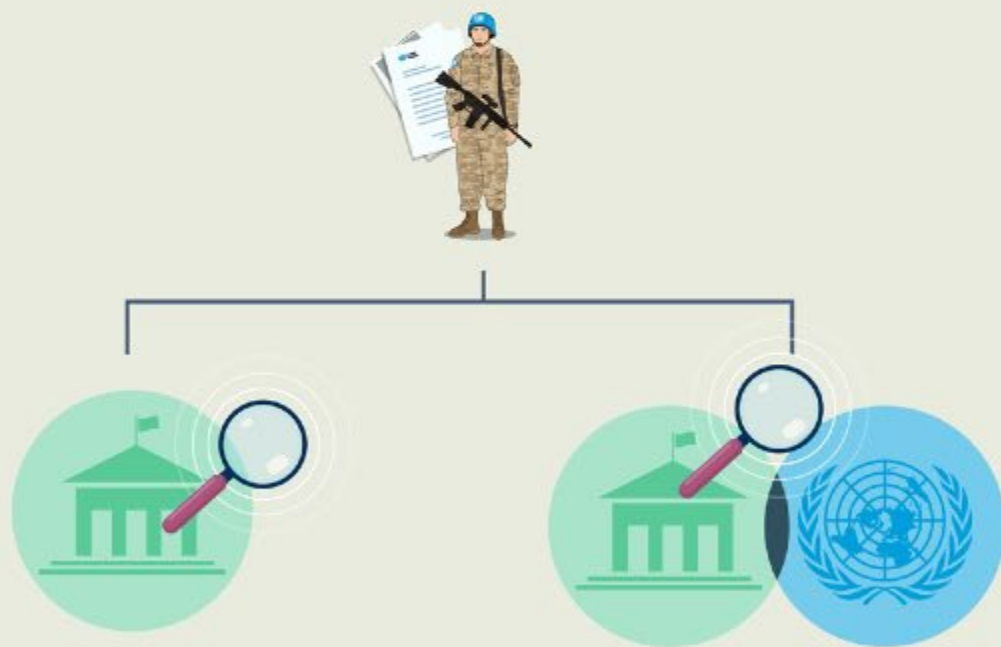
联合国通知部队派遣国指控一事，并要求派遣国进行调查。

部队派遣国有**10**天的时间告诉联合国它是否会进行调查。



如果部队派遣国说“是的，我们会调查”，那么该国有两个选择：

1. 部队派遣国可以单独调查，或者
2. 它可以和联合国联合进行调查。



在严重、复杂、高关注度的案件中，例如，涉及性剥削和性虐待的案件，联合国鼓励部队派遣国与联合国联合进行调查，以便做到尽可能透明。



如果部队派遣国拒绝调查，或者根本不回复，那么联合国将接手并展开调查。

在调查过程中会发生什么？



涉及军事特遣队的调查由一名国家调查官员主导。





该国家调查官员要么已经在特遣队里，可以马上开始调查，要么必须从本国首都飞过来，这可能需要几天时间。



对于不太严重的案件，调查由特遣队指挥官进行。



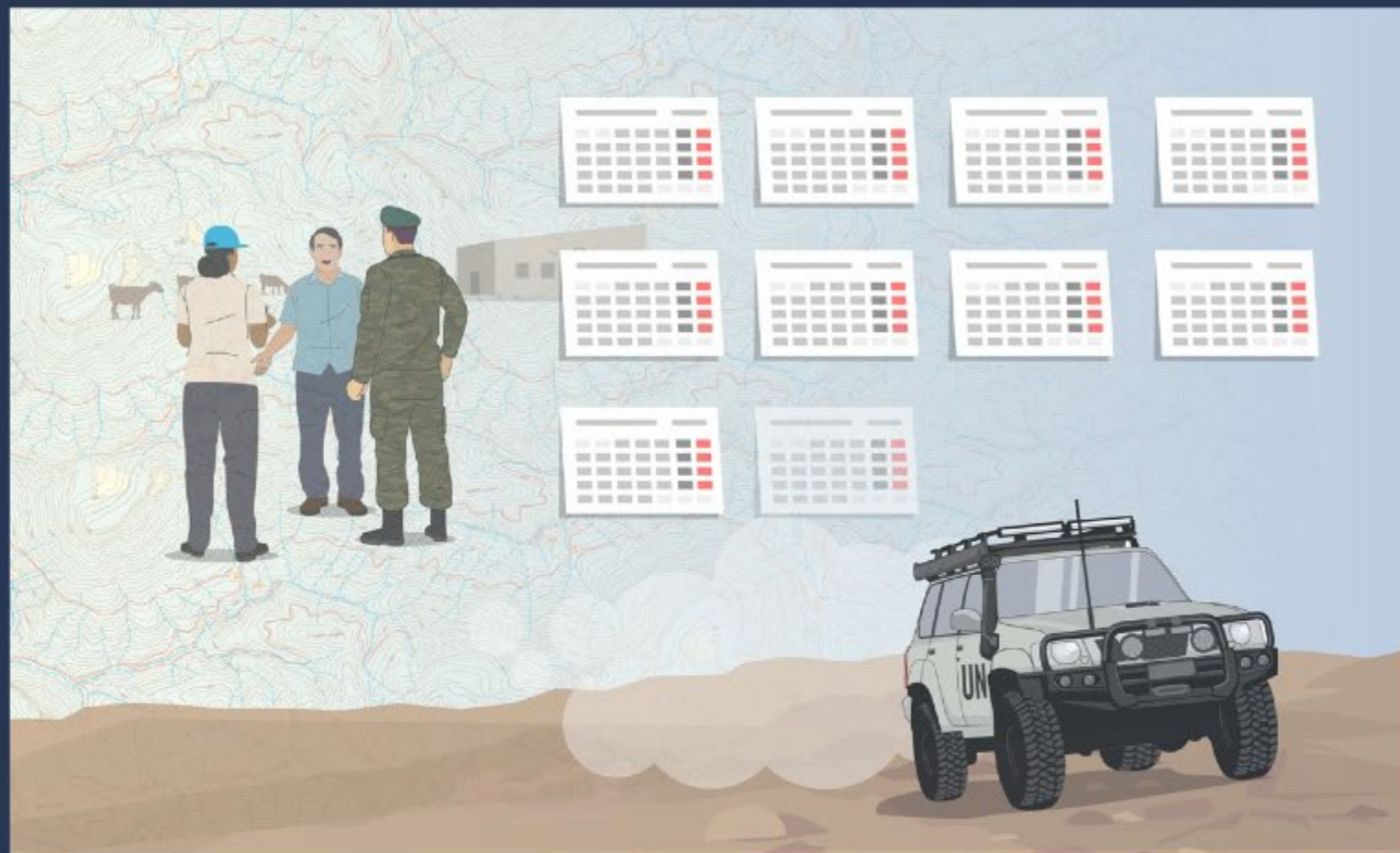
在与联合国联合进行的调查中，国家调查官员是主导方，联合国提供支持。



在调查过程中，联合国可以通过以下方式支持国家调查官员，例如：收集证据，提供后勤支持，帮助国家调查官员在任务区活动。

所有调查都应该在联合国收到指控之日
后**6**个月内完成。

在时间紧迫的高关注度案件中，如性剥
削和性虐待案件，目标是**3**个月内完成
调查。



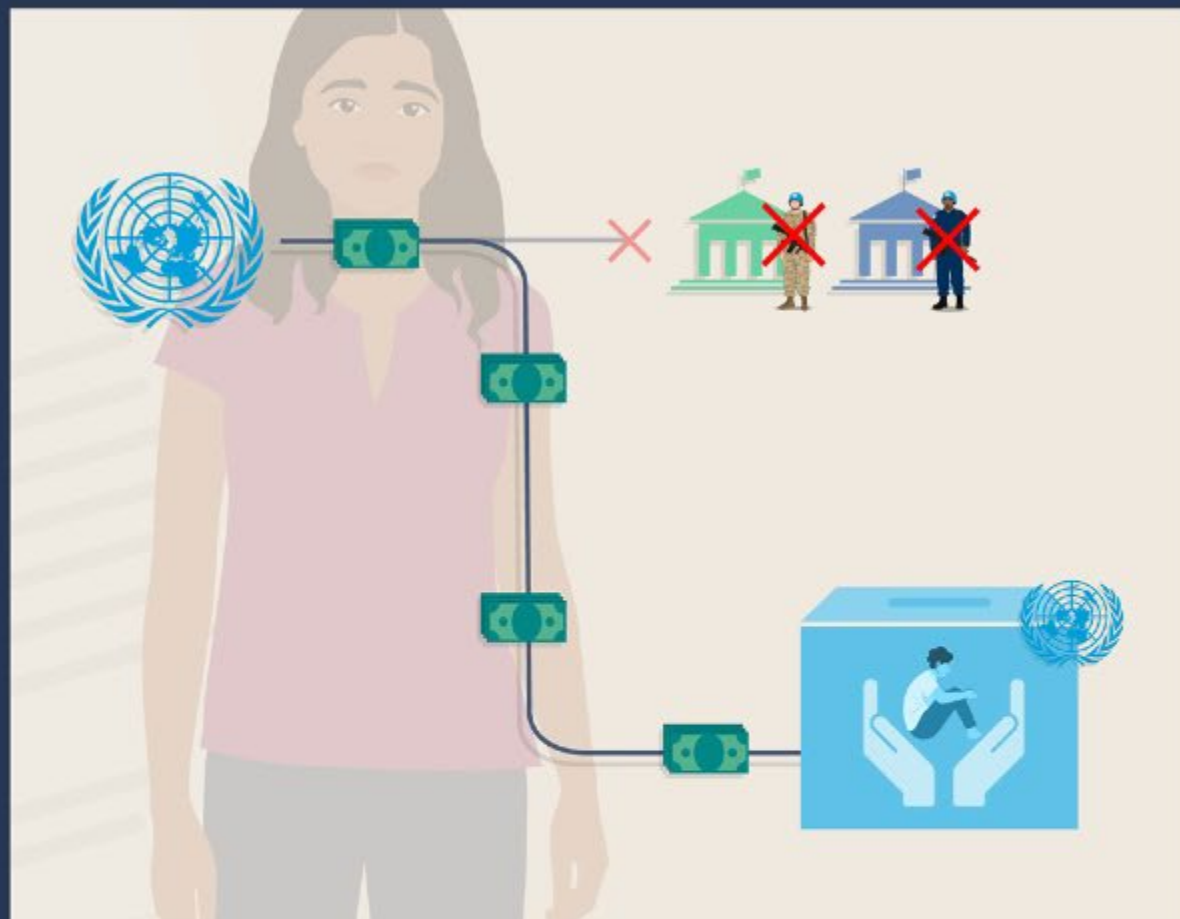
但在实践中，调查可能需要更长的时间。

例如，追踪证人可能需要时间，可能由于路况差或不安全，很难去偏远地点
收集证据。





如果调查发现发生了不当行为，联合国将遣返施害者并禁止他们今后为联合国服务。

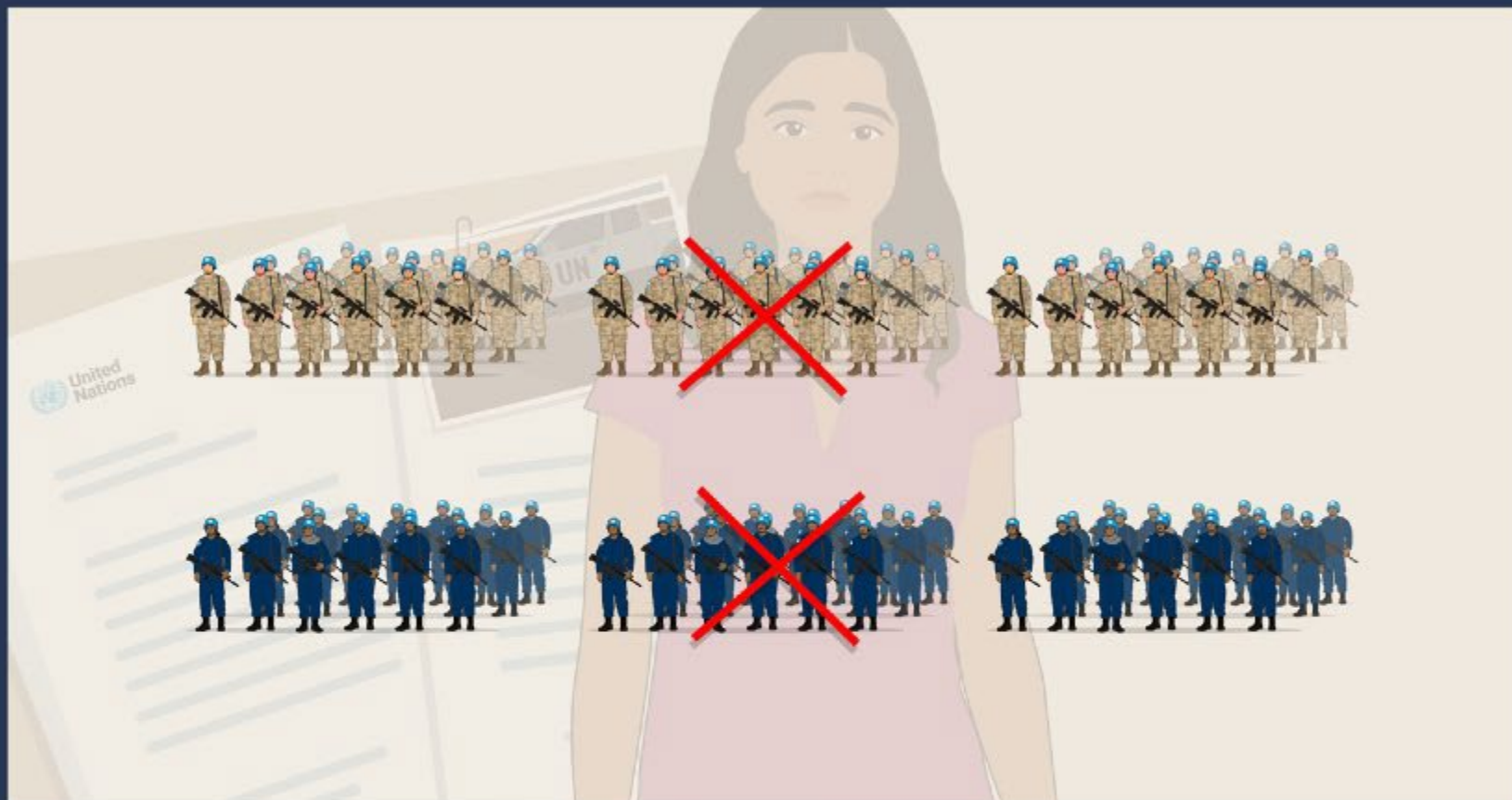


在性剥削和性虐待案中，联合国还将暂停向部队或警察派遣国支付施害者的款项。这些款项将转入联合国支持受害者信托基金。





如果调查发现指挥官也有错，
那么联合国也将遣返指挥官并
禁止其今后为联合国服务。



在性剥削和性虐待案件中，联合国可以采取更激烈的行动，过去已这样做过。

联合国曾遣返一整支部队，因为有可靠的证据表明该部队广泛存在性剥削和性虐待问题。

联合国还曾终止一个会员国的整个部署，因为该国没有开展调查并采取适当行动处理性剥削和性虐待行为。



相关人员回国后，部队派遣国或警察派遣国应惩罚被遣返的军事或警务人员，并通知联合国该国采取了什么行动。



然后，关于采取行动惩罚施害者的一般信息将与受害者和公众分享。

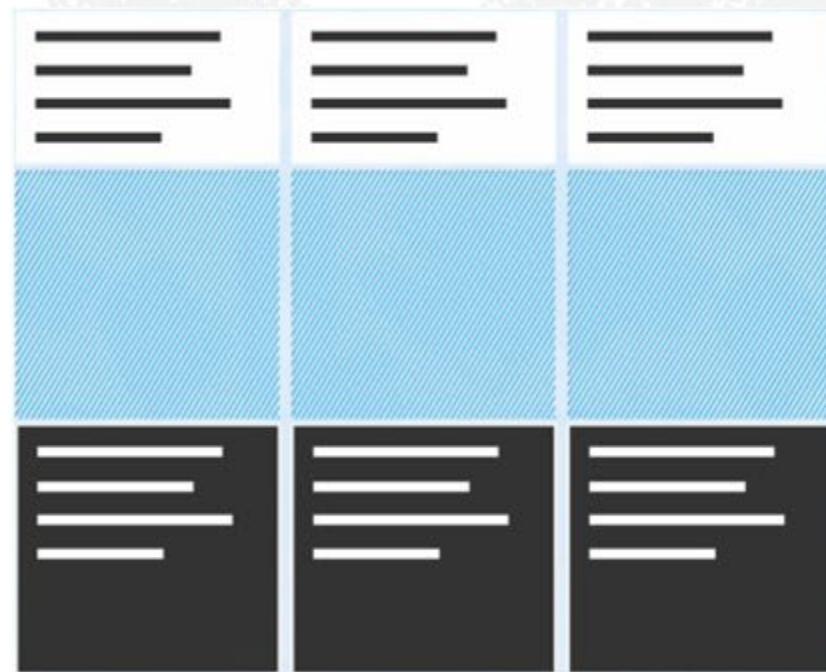


练习

匹配

让我们回顾一下在此视频提出的要点。

从下面一排选择文字内容，然后将其放在上面一排最合适语句下的方框中，由此完成每个语句。



各项任务由谁负责？

部队或警察派遣国	部队派遣国负责调查	联合国外地特派团行为和纪律小组	联合国负责调查	首先到达事件现场的一方，比如联合国宪兵
对收到的信息进行评估，确定是否可能发生了不当行为。如果是，则将指控移交调查。	保存证据，以防证据丢失、被篡改或销毁。	涉及军事特遣队的不当行为指控	涉及除军事特遣队以外的所有联合国人员的不当行为指控	通知联合国该国采取了什么行动来惩罚因不当行为而被遣返的军事或警务人员

那是正确的。

部队或警察派遣国	部队派遣国负责调查	联合国外地特派团行为和纪律小组	联合国负责调查	首先到达事件现场的一方，比如联合国宪兵
✓	✓	✓	✓	✓
通知联合国该国采取了什么行动来惩罚因不当行为而被遣返的军事或警务人员	涉及军事特遣队的不当行为指控	对收到的信息进行评估，确定是否发生了不当行为。如果是，则将指控移交调查。	涉及除军事特遣队以外的所有联合国人员的不当行为指控	保存证据，以防证据丢失、被篡改或销毁。

联合国初步实况调查活动

指挥官必须配合旨在保存证据的联合国初步实况调查活动，还必须指示属下特遣队成员也予以配合。



情景：

配合联合国的初步实况调查活动

让我们看看这个情景，了解指挥官如何配合旨在保存证据的联合国初步实况调查活动。



请在此处写下你的回答.....

调查

指挥官必须配合对涉及属下人员不当行为和严重不当行为的指控进行的调查。指挥官还必须指示属下特遣队成员也予以配合。



情景：配合调查

第1部分——防止进一步伤害

Alpha村一名15岁女童的家人对你属下特遣队成员Jo提出了性剥削和性虐待指控。女童近期产下一个婴儿，并称Jo是婴儿父亲。女童家人索要婴儿的赡养费，并要求为婴儿母亲伸张正义。Jo否认他实施性剥削和性虐待，并否认他是婴儿父亲。社区领导人已警告联合国，村里不欢迎Jo，如果他在该区域巡逻，他们不能保证他的安全。联合国正在主导对此事件的调查。



情景： 配合调查

第1部分——防止进一步伤害

自我反思练习：当你返回营地时，你会做出什么指示，以防止进一步伤害？

请在此处写下你的回答.....

情景： 配合调查

第2部分——保护证据

自我反思练习：在调查人员抵达前，
你应该采取何种行动保护证据？

请在此处写下你的回答.....

情景： 配合调查

第3部分——联合国调查人员到访

让我们继续研究这个情景。你已经收到联合国调查人员的电子邮件：



收件人：mission-contingent-locationx@un.org

发件人：andrea.jones@un.org

亲爱的X特遣队指挥官，

我们的两人调查团队将于明日**11**点抵达你的营地。我们将在接下来的**3**天在贵地逗留，进行盘问和收集证据。

谨请你以力所能及的方式支持调查。特别是，我们想盘问**Jo**和特遣队其他成员，搜查**Jo**的房间和物品，并获得出入记录。我们还想让你的医务干事提取**Jo**的**DNA**样本(在他允许的情况下)，以进行亲自鉴定。

特别感谢，并致以诚意问候，
联合国调查人员
联合国外地特派团X
Andrea Jones

情景： 配合调查

第3部分——联合国调查人员到访

自我反思练习：在调查人员抵达营地后，你应该采取何种行动支持他们？

请在此处写下你的回答.....

摘要

你在第4课学习了哪些内容：



指挥官必须配合旨在保存证据的联合国初步实况调查活动，必须指示属下特遣队成员也予以配合。



指挥官必须配合对涉及属下人员不当行为和严重不当行为的指控进行的调查。指挥官还必须指示属下特遣队成员也予以配合。



摘要

你在第4课学习了哪些内容：



充分配合联合国初步实况调查活动和调查工作的例子包括：

- 在道路交通事故中，指示属下特遣队成员提供书面陈述并同意接受酒精测试
- 在调查人员到达之前保存证据
- 指示属下特遣队成员与受害者和证人保持距离
- 让属下特遣队成员接受盘问
- 提供调查人员可能需要的信息和文件。

